



# **Paimion kaupungin valmistautuminen sote- ja maakuntauudistukseen**

**Kemiönsaaren kunnan valtuustoseminaari 9.8.2017**  
**kaupunginjohtaja Jari Jussinmäki, Paimio**



## Esityksen sisältö:

1. Tausta
2. Ruoka- ja siivouspalveluja koskeva ns. Arkea-ratkaisu
3. Taloushallinnon laskentakeskus
4. Vanhainkotia ym. koskeva ns. Esperi-ratkaisu
5. Yhteenvedo



# 1. Tausta



# Soteuudistus ja maakuntaudistus 2019 muokkaavat Suomen kuntien ja kaupunkien toiminnan historiallisella tavalla uudeksi



## Kaupungin taloudellinen tilanne

- alijäämämäiset tilinpäätökset
- velkaa liikaa

Kriisikunnan kriteereistä suurin osa täyttyy

→ jatkuva PAKKO ratkaisuihin



## Muita syitä

### Uhka toimintojen pirstaloitumiselle

- Hanhijoen, Kriivarin ja Tapiolan päiväkotien siivous

### Puheet irtisanomisista lisääntyneet

- Vastenmielisyys tätä kohtaan
- Varhe-maksujen riski

### Sote tulossa

- Tukipalvelut ?



# Kaupungille jää

- Perusopetus
- Varhaiskasvatus
- Muut sivistyspalvelut
- Tekninen toimi, kokonaan
- Maankäyttö- ja kaavoitus
- Elinkeinopolitiikka
- Paikallisdemokratia ja hallinto
- Hyvinvointi ja ennaltaehkäisevä toiminta
- Yleinen toimiala

→ **ELINVOIMAPOLITIikka**



## **Päättäjien tärkeimmät kysymykset:**

**Miten Paimion kaupunki aikoo reagoida tulevaan v 2019 muutokseen?**

**Mitä Paimion kaupunki haluaa tehdä valmistautuakseen v 2019 muutokseen?**





# Elinvoimapolitiikka on

1/3

- Laajempaa kuin maankäyttö, kaavoitus ja elinkeinopolitiikka, mutta ne ovat kyllä osa sitä, kuten myös asuinkuntapolitiikka
- Niiden palveluiden tuottamisen turvaamista, jotka jäävät kaupungin vastuulle, kuten
  - koulut
  - päiväkodit



# Elinvoimapolitiikka on

2/3

- Tarvittavien organisaatiomuutosten ja toiminnallisten muutosten tekemistä omassa organisaatiossa:
  - Arkea-ratkaisu
  - Itäisten kuntien talous- ja henkilöstöhallinnon yhteistyö



# Elinvoimapolitiikka on

3/3

- Sellaista toimintaa, jolla tavoitellaan tällä hetkellä itsejärjestettyjen ja tuotettujen palveluiden saaminen jatkossakin kaupungin alueelta, vaikka järjestämisvastuu ja oikeus tuottamiseen ovatkin muiden käsissä.
  - Esperi-ratkaisu



## 2. Ruoka- ja siivouspalveluja koskeva ns.

### Arkea-ratkaisu



## Kaupunginhallituksen esityslistalta poimittua

Ruokapalveluita, kiinteistönhoitoa, siivoustointa ja laitoshuoltoa koskeva selvitys antaa kaupungille

- mahdollisuuden muodostaa kokonaiskuva palveluiden järjestämisestä,
- antaa selvityksen siitä, voidaanko ne jatkossa järjestää vielä nykyistä tehokkaammin ja taloudellisemmin ja
- antaa mahdollisuuden kokonaisratkaisun tekemiseen yksittäisten pienten sirpalemaisten ratkaisujen sijaan.



## Säästöpotentiaali / Paimion kaupunki

Säästöjen realisoitumisaikataulu, jos 7 v. sopimus  
1.4.2016 - 31.3.2023

Palvelun nykyinen kustannus (euroa), sisältäen ulkoisen ateriamyynnin ohjauksessa (%)	Vuotuinen säästö-potentiaali Arkean	Vuotuinen säästö-potentiaali Arkean ohjauksessa (euroa)	2016 (9kk)	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
Ruokapalvelu	2 460 460	8,9 %	220 000	0	220000	220000	220000	220000	220000	220000	55000
Siivouspalvelu	938 636	6,9 %	65 000	0	65000	65000	65000	65000	65000	65000	16250
Kiinteistönhoito	658 882	4,6 %	30 000	0	30000	30000	30000	30000	30000	30000	7500
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>4 057 977</b>	<b>7,8 %</b>	<b>315 000</b>	<b>0</b>	<b>315 000</b>	<b>315 000</b>	<b>315 000</b>	<b>315 000</b>	<b>315 000</b>	<b>315 000</b>	<b>78 750</b>
<b>Vuokrat ja käyttökorvaukset kaupungille</b>			<b>250 000</b>	<b>187500</b>	<b>250000</b>	<b>250000</b>	<b>250000</b>	<b>250000</b>	<b>250000</b>	<b>250000</b>	<b>62500</b>



Luottamuksellinen

## Kaupungin henkilökunta



### Siivouspalvelut:

- 1 siivoustyönohjaaja
- 24 tilahuoltajaa, joista kaksi osa-aikaista ja yksi määräaikainen

### Ruokapalvelut:

- 3 keittiöpäällikköä
- 23 kokkia, joista 3 osa-aikaista, 1 määräaikainen ja 1 määräaikainen & osa-aikainen
- 1 osa-aikainen ja määräaikainen keittiöapulainen

5 päiväkodeissa työskentelevää laitosapulaista, joista 2 osa-aikaista ja 1 määräaikainen.

**Yhteensä 57 henkilöä**



Liiketoiminnan kauppakirja...

## **Luovutushetki**

”Tällä kauppakirjalla ostajalle luovutettavan liiketoiminnan luovutushetki on

1.5.2016 klo 00:01.”

Omistus-, hallinta-, ja käyttöoikeudet sekä vaaranvastuu liiketoimintaan liittyvään omaisuuteen siirtyvät ostajalle luovutushetkellä.





Liiketoiminnan kauppakirjan liite 6 vuokrasopimus...

## **Vuokra-aika**

Vuokrasopimus on määräaikainen.

Vuokra-aika 1.5.2016 – 30.6.2021 +  
mahdolliset optiovuodet

Mikäli osapuolten välinen ruokapalveluiden palvelusopimus päättyy tai päätetään, päättyy vuokrasopimus samanaikaisesti.



Liiketoiminnan kauppakirjan liite 6 vuokrasopimus...

## Vuokran määrä

Vuokra on yhteensä 21.525,00 euroa / kk, alv 0 %, ja se jakaantuu seuraavasti:

- Kriivarin koulu, 1.050,00 euroa / kk
- Lukio, 8.692,00 euroa / kk
- Hanhijoen koulu, 1.042,00 euroa / kk
- Vistan koulu, 8.183,00 euroa / kk
- Vanhainkoti, 1.241,00 euroa / kk
- Päiväkotien jakelukeittiöt, 1.317,00 euroa / kk

Yhteensä 258.300 euroa vuodessa.

Vuokra maksetaan kuukausittain kunkin kk:n 15 pvä.



Liiketoiminnan kauppakirjan liite 8 palvelusopimus...

## Sopimuskausi

Sopimus on määräaikainen.

Sopimuskausi 1.5.2016 – 30.6.2021 +  
mahdolliset optiokaudet

Optiokauden käyttö edellyttää molempien osapuolten suostumusta. Käytöstä on sovittava kirjallisesti 12kk ennen optiokauden alkua.



## Päätöksen jatkumo

Tässä 1.vaiheessa kaupunki ulkoistaa siivous- ja ruokapalvelut ja ao. henkilöstö siirtyy pois kaupungin palveluksesta.

Sopimuskauden jälkeen 2. vaiheessa kaupunki tahtonsa mukaisesti kilpailuttaa ko. toiminnot

→ lisähyöty?



## Päätös

- Kaupunginvaltuusto hyväksyi 10.3.2016 Arkea Oy:n ja kaupungin välisen liiketoiminnan kauppakirjan liitteineen niin, että liiketoiminta siirtyi ostajalle 1.5.2016 alkaen
- Päätöksen osana valtuusto päätti ostaa Turun kaupungilta 1000 kpl Arkea Oy:n osakkeita
- Päätös syntyi äänin 30 – 4, 1 tyhjä



### 3. Taloushallinnon palvelukeskus

Kaarinan, Liedon, Paimion ja Sauvon kuntien kesken



# Toimeksianto FCG:lle

- Kuntien tulevia tehtäviä ja muuttuvia rooleja ennakoiden Liedon, Kaarinan, Paimion ja Sauvon kunnat päättivät selvittää talous- ja henkilöstöhallinnon yhteistä organisoitumista.
- Tulevaa organisointia tarkasteltiin esiselvityksessä vastuukuntamallin ja kuntien yhteisesti omistaman osakeyhtiön osalta.
- Tarkasteltavina näkökulmina olivat
  - yhteiset tietojärjestelmät,
  - henkilöstön asema,
  - mitä tarkoittaa oikeudelliselta kannalta yhtiö- ja vastuukuntavaihtoehto, sekä
  - arvio taloudellisesta vaikutuksesta.



# Mallien vaikutukset eri näkökulmista

	Vastuukuntamalli	Osakeyhtiömalli
<b>Henkilöstö ja sen asema</b>	→	↘
<b>Sijaistaminen</b>	↗	↗
<b>Osaamisen kehittäminen</b>	↗	↗
<b>Taloudelliset vaikutukset ja toiminnan kehittäminen</b>	↗	↗
<b>Toiminnan sijoittuminen</b>	→	→
<b>Toiminnan johtaminen ja sisäinen organisoituminen</b>	↗	↗
<b>Ostopalveluiden kotiuttaminen</b>	↘	↗





# Päätöksenteko

(Kaarina, Lieto, Paimio yhtenevät päätökset, myös Sauvo mukana)

- Lieto aloitteellinen – konsultin kilpailutus -> valinta 01.2016 (vhp)
- FCG:n esiselvitys 02-04.2016
- Khall 05.2017 : esiselvitys tiedoksi -> jatketaan selvitystä osakeyhtiö- ja vastuukuntamallilla
- Khall 09.2017: jatkoselvitys tiedoksi, tavoitteena aloittaa vastuukuntamallilla 1.1.2017, vastuukuntana Kaarina
- Kvalt 11.2016: yhteistoimintasopimukset hyväksytään (Paimion päätös yksimielinen), Kaarina aloittaa vastuukuntana 1.1.2017, osakeyhtiöksi 1.1.2019 alkaen



# Toteutuminen – kokemukset

- 1.1.2017 kaikki työntekijät ”kaarinalaisia”, mutta jatkoivat entisiä töitään, entisillä järjestelmillä, entisissä työpisteessään.
- Paimiosta siirtyi 4+4 henkilöä, yhteensä laskentakeskuksessa noin 33 työntekijää, Sauvosta ei siirtynyt ketään.
- Kaarinan kuntalaskutus: aluksi vain henkilöstökulut + osuus kehityskuluista.
- Kunnat vastaavat omissa tiloissaan työskentelevien kustannuksista (järjestelmät, tarvikkeet, sisäiset vuokrat jne.)



# Kokemukset - tulevaisuus 1/2

- Palvelujen tuotteistus 2017 aikana
- Järjestelmien yhtenäistäminen: yksi yhtenäinen järjestelmä tavoitteena palkanlaskentaan/henkilöstöhallintoon (2018 aikana) ja kirjanpitoon/taloushallintoon (1.1.2019)
- Eläköitymisiä ja poistumaa on jo pystytty hyödyntämään, etäyhteydet luotu, apua on saatu ”naapurikunnasta”.
- Yhteiset tilat puuttuvat vielä, mahdollistavat sijaistukset paremmin



# Kokemukset - tulevaisuus 2/2

- Pehmeä siirtymä työntekijöillä ja luopuvalla kunnalla
- Yhteiset järjestelmät, yhtenäiset toimintatavat, yhdessä toimipisteessä mahdollistavat toiminnan tehostamisen ja osaamisen erikoistumisen
- Osakeyhtiö mahdollistaa konserniyhteisöjen kirjanpidon siirtämisen yksikölle
- Kiinnostaako osakeyhtiömme muita Varsinais-Suomen kuntia v 2019/2020 jälkeen?



# 4. Vanhainkotia ym. koskeva

## Esperi-ratkaisu



# Kiinteistöt

1/2

- Maakunnalle on tulossa 3 vuoden ajalle 2019-2021 velvoite vuokrata kaikki sote-palveluissa olevat kiinteistöt.
- Vuodesta 2022 alkaen maakunta voi järjestellä palvelut haluamallaan tavalla ja vuokrata vain ne kiinteistöt, jotka se katsoo tarvitsevänsä.
- Ilman vuokrausta jäävät kiinteistöt jäävät omistajansa huoleksi. Pientä lievennystä tähän voi tulla.
- Ministeri Vehviläisen arvio tyhjilleen jäävästä kiinteistömässasta on 700-800 milj.€
- Etelä-Karjalassa Eksoten alueella sote-kiinteistöistä jäi tarpeettomaksi noin kolmannes, yli 30%



# Kiinteistöt

2/2

- Miten käy Paimiossa sijaitsevien sote-kiinteistöjen?
- Terveyskeskuksessa tulee toimintaa olemaan, mutta muutokselta ei vältytä.
- Paltanpuisto sijaitsee keskustassa, on nykyaikaisempi kiinteistönä ja sopiva palvelukeskittymä ison vanhusten vuokra-asuntokannan keskellä.
- Vakavin ongelma lienee vanhainkodin kiinteistö, jonka vanhin osa on 1930-luvulta.
- Askalan palvelutalon osa ratkeaa pitkälti koko ns. vanhainkodin alueen myötä.



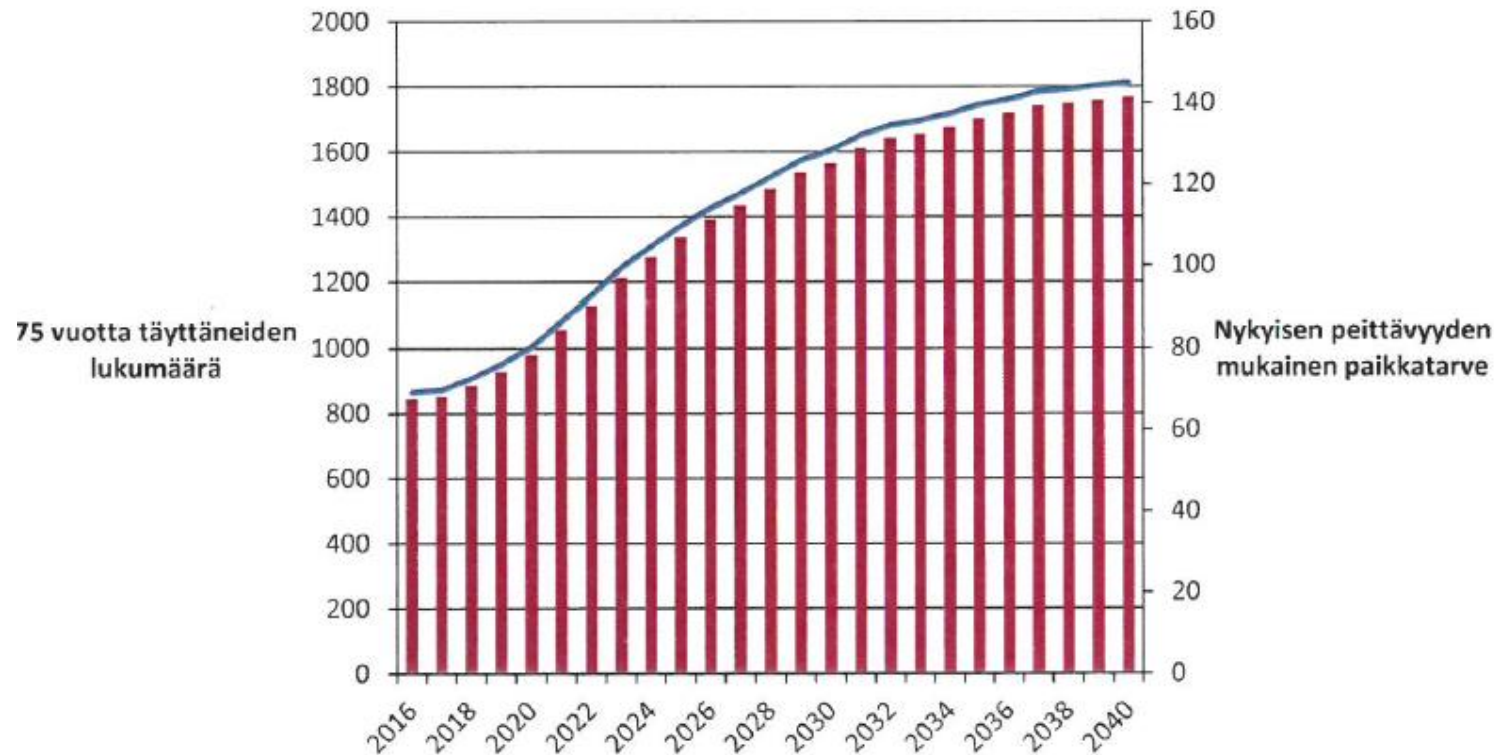
# Tehostettu palveluasuminen

- Vanhainkodin alueen lisäksi keskustassa Paltanpuiston palvelukeskuksessa 34 tehostetun palveluasumisen asukaspaiikkaa.
- Tällä hetkellä muissa kunnissa sijaitsevista kohteista ostetaan 11 tehostetun palveluasumisen asukaspaiikkaa.
- Paikkaa tehostettuun palveluasumiseen jonottaa tällä hetkellä 5 asiakasta.



# Paimiossa on pula tehostetun palveluasumisen paikoista jo nyt

## Ympäri vuorokautisen hoivan tilanne Paimiossa



Tarve uusille paikoille kasvaa nopeasti.



# Lähtökohdat

1/2

- Turvataan tehostetun palveluasumisen paikat lähipalveluna Paimiossa.
  - Vanhainkodin alueella tulee olla 60 tehostetun palveluasumisen paikkaa
- Turvataan nykyiset työpaikat ja hankitaan niitä lisää
- Laitoshoidosta vanhainkodissa luovutaan



# Lähtökohdat

2/2

- Kokonaisuuteen voi kuulua, että toteuttaja ostaa kaupungilta nykyisen vanhainkodin kiinteistön ja saneeraa/rakentaa uudet tilat samalle alueelle.
- Hanke suunnitellaan yhdessä kaupungin kanssa ja toteutus sovitaan kaupungin kanssa.
- Myöhempi laajennusmahdollisuus
- Kaupunki ostaa palvelun palvelusetelillä 31.12.2018 saakka. Sen jälkeen palvelun järjestämisvelvollisuus siirtyy maakunnalle.
- Tarkoitus on käynnistää toiminta uusissa tiloissa v 2018 alussa.

# Esperin esitys Paimion kaupungille

15.11.2016



Esperi



# Päätös

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 31.5.2017 kaupungin ja Espero Care Oy:n välillä neuvotellut

- kiinteistön kauppakirjan
- sopimuksen yhteistyöstä sekä
- henkilöstön siirtoa vanhoina työntekijöinä koskevan sopimuksen

Äänestys 27-6, poissa 2



# Hyödyt Paimiolle

- Esperin investoinnin eli uuden hoivakodin arvo n. 6,5 - 7,0 m€
- Kaupunki ei investoi, vaan myy
- Kaupungilta poistuu vanhainkotikiinteistöön liittyvät riskit
- Kaupungille ei synny uusia kiinteistön omistamiseen liittyviä riskejä
- Kaupunki varmistaa tarvittavien hoivapalveluiden saamisen Paimiosta sote-uudistuksen jälkeen ja itseasiassa kasvattaa volyymia
- Ennustettavuus kustannuksissa verrattuna omaan toimintaan parempi
- Mahdollinen kustannussäästö
- Kaupungilla ei käyttöasteriskää
- Uudet modernit 64-paikkaiset tilat



## 4. Yhteenveto



# Yhteenveto

1/2

- Arkea-ratkaisulla kaupunki ratkaisi tukipalveluiden (ruoka- ja siivouspalvelu) sopeuttamista koskevat asiat suurimpien tukipalveluiden henkilöstöryhmien osalta liittyen sote-uudistukseen
- Arkea-ratkaisulla myös merkittävä vuotuinen taloudellinen hyöty kaupungille, noin 0,5m€
- Kuntien yhteinen taloushallinnon ja palkanlaskennan laskentakeskus on ratkaisu ao. henkilöstön sopeuttamistarpeeseen
- Yhteensä nämä kaksi ratkaisua siirsivät kaupungin palveluksesta pois  $57 + 8 = 65$  henkilöä.





# Yhteenveto

2/2

## Esperi-ratkaisu

- turvaa sen, että ikääntyessään paimiolaiset saavat tarvitsemansa hoivan Paimiosta riippumatta siitä, kenellä on palveluiden järjestämisvastuu
- turvaa nykyiset vanhuspalveluiden työpaikat ja tuo niitä lisää Paimioon (elinvoima)
- merkitsee uuden 64-paikkaisen tehostetun palveluasumisen hoivayksikön investointia ja mahdollistaa tarpeen mukaiset jatkoinvestoinnit
- merkitsee 34 henkilön siirtymistä kaupungin palveluksesta Esperi Care Oy:n palvelukseen
- poistaa kaupungilta kiinteistöriskiä



# KIITOS